



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν. ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ**

Ταχ. Δ/ση : Λεωνίδου 6
ΤΚ : 351 32 Λαμία
Πληροφορίες : Π. Κορωνιώτης
Τηλέφωνο : 22313-50522
E-mail: paraskeuas.koroniotis@apdthest.gov.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Λαμία 05 - 07- 2024
Αρ. Πρωτ.: 39845

ΘΕΜΑ: Εξέταση προσφυγής των Ευθυμίου Καραϊσκού και Βασιλείου Κυριακάκη κατά της αριθμ. 135/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Λαμιέων.

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ -
ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

Έχοντας υπόψη:

1.Τις διατάξεις:

- του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/Α'), όπως ισχύει (και ιδίως των άρθρων 65, 67, 72, 74Α, 214, 227 και 238 αυτού).
- του Ν. 4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α'), όπως ισχύει.
- του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α'), όπως ισχύει (και ιδίως των άρθρων 75 και 79 αυτού).
- του Ν. 5056/2023 (ΦΕΚ 163/Α'), όπως ισχύει.
- του από 24-9/20-10-1958 Β. Δ/τος (ΦΕΚ 171/Α'), όπως ισχύει (και ιδίως το άρθρο 19 αυτού).
- του Ν. 1080/1980 (ΦΕΚ 246/Α'), όπως ισχύει.
- του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989 (ΦΕΚ 2/Α'), όπως ισχύει.
- των άρθρων 63-66 του Ν. 4954/2022 (ΦΕΚ 136/Α').
- του Ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45/Α') «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας».

2. Το με αριθμ. 138/2010 Π.Δ. «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας (ΦΕΚ 231 Α').

3. Την αριθμ. 86776/19-12-2022 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 1183/Υ.Ο.Δ.Δ./20-12-2022), περί διορισμού του Κωνσταντίνου Τζανακούλη του Γεωργίου στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Αποκ/νης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδος.

4. Το υπ' αριθμ. πρωτ. 62650/23-11-2006 έγγραφο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. (εγκύκλιος 49).

5. Το υπ' αριθμ. πρωτ. 605/03-01-2007 έγγραφο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. (εγκύκλιος 1).

6. Το υπ' αριθμ. πρωτ. 12243/14-06-2007 έγγραφο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. (εγκύκλιος 41).

7. Το υπ' αριθμ. πρωτ. 90814/19-12-2019 έγγραφο του ΥΠ.ΕΣ. (εγκύκλιος 117).

8. Την αριθμ. 224/2024 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Λαμιέων (ΑΔΑ: ΨΔΒ8ΩΛΚ-ΦΑΕ), αναφορικά με εισήγηση για τον καθορισμό των τελών άρδευσης για την αρδευτική περίοδο 2023, η οποία περιήλθε στην υπηρεσία μας με το αριθμ. 20552/30-05-2024 έγγραφο του Δήμου Λαμιέων.
9. Το αριθμ. 21453/05-06-2024 έγγραφο του Δήμου Λαμιέων, με το οποίο περιήλθε στην υπηρεσία μας για έλεγχο νομιμότητας η υπ' αριθμ. 135/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (ΑΔΑ: 6ΜΧΞΩΛΚ-ΖΥ2), περί καθορισμού τελών άρδευσης για την αρδευτική περίοδο 2023, με τη συνημμένη σε αυτή αλληλογραφία.
10. Την από 10-06-2024 Προσφυγή των Δημοτικών Συμβούλων (και αρχηγών των παρατάξεων της μειοψηφίας) του Δήμου Λαμιέων, Ευθυμίου Καραϊσκού και Βασιλείου Κυριακάκη, κατά της αριθμ. 135/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Λαμιέων.
11. Το αριθμ. 35415/11-06-2024 έγγραφό μας, με το οποίο ζητήθηκαν οι απόψεις της Υπηρεσίας και ο φάκελος της υπόθεσης.
12. Το αριθμ. 24094/25-06-2024 απαντητικό έγγραφο του Δήμου Λαμιέων, αναφορικά με τις απόψεις του Δήμου επί της ως άνω Προσφυγής, με τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα.
13. Το φάκελο της υπόθεσης.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α'), όπως αυτό αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθρο 118 του Ν. 4555/2018, κατά των αποφάσεων των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, επιτρέπεται σε οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, προσφυγή για παράβαση νόμου ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης, ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίηση ή αφότου έλαβε γνώση. Ο έλεγχος της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης περιορίζεται σε έλεγχο νομιμότητας κατά το χρόνο έκδοσής της και δεν υπεισέρχεται σε έλεγχο ουσίας.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 του ν. 3852/2010, όπως αυτό αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθρο 131 του Ν. 4555/2018, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ ο έλεγχος νομιμότητας του άρθρου 227 ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 64 (παρ. 4) του Ν. 4954/2022 ορίζεται ότι: «Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν. 4622/2019.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του π.δ/τος 138/2010 μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ, η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν. 3852/2010, όπως αυτό ισχύει, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού – Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας.

Επειδή σύμφωνα με τα οριζόμενα στην αριθμ. 7666/7-2-2007 εγκύκλιο (αριθμ. 11) του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., προϋποθέσεις για το παραδεκτό της προσφυγής είναι: **α)** το έννομο συμφέρον, **β)** η προθεσμία και **γ)** η φύση της προσβαλλόμενης πράξης. Στην περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής

και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/ Α'), όπως αυτό αντικαταστάθηκε και ισχύει, ορίζεται ότι «...δικαίωμα για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής τεκμαίρεται ότι έχουν όλοι οι αιρετοί του οικείου δήμου ή περιφέρειας, ανεξάρτητα από το εάν έλαβαν μέρος στη συνεδρίαση κατά την οποία ελήφθη η προσβαλλόμενη απόφαση, εφόσον δεν την υπερψήφισαν. Δικαίωμα έχουν ομοίως οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση πρώτου ή δεύτερου βαθμού, καθώς και νομικά πρόσωπα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που επιδιώκουν σύμφωνα με το καταστατικό τους περιβαλλοντικούς, πολιτιστικούς και εν γένει κοινωνικούς σκοπούς...»

Επειδή οι δύο (2) προσφεύγοντες είναι Δημοτικοί Σύμβουλοι του Δήμου Λαμιέων, οι οποίοι (σύμφωνα με το απόσπασμα του αριθμ. 11/2024 Πρακτικού συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Λαμιέων) δεν υπερψήφισαν την προσβαλλόμενη απόφαση, άρα προκύπτει το έννομο συμφέρον τους, ενώ σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, η εξεταζόμενη προσφυγή, η οποία υποβλήθηκε στην υπηρεσία μας στις 10-06-2024, κρίνεται εμπρόθεσμη.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 214 του Ν. 3852/2010, όπως ισχύει, ορίζεται ότι:

«1. Το κράτος ασκεί στους Ο.Τ.Α. και στα νομικά πρόσωπα αυτών εποπτεία, που συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους ούτε να υπεισέρχεται σε κρίσεις για τη σκοπιμότητα της δράσης τους ή να θίγει τη διοικητική και οικονομική τους αυτοτέλεια...».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 79 του Ν. 3463/2006, όπως ισχύει, ορίζεται ότι:

«1. Οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές ρυθμίζουν θέματα της αρμοδιότητάς τους εκδίδοντας τοπικές κανονιστικές αποφάσεις, στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας, με τις οποίες: ...

δ) Καθορίζουν τους όρους και τις προϋποθέσεις: ...

δ3. Για τη χρήση και λειτουργία των συστημάτων ύδρευσης, άρδευσης και αποχέτευσης...»

Επειδή σύμφωνα με τις συνδυαζόμενες διατάξεις των άρθρων 72 και 74 Α του Ν. 3852/2010, όπως αυτά ισχύουν, ορίζεται ότι η Δημοτική Επιτροπή «Εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο τα σχέδια κανονιστικών αποφάσεων του Δήμου, με την επιφύλαξη της περ. βε' της παρ. 1Β του άρθρου 73, αξιολογεί την υλοποίησή τους και εισηγείται τροποποιήσεις, όπου απαιτούνται. Οι κανονιστικές αποφάσεις αξιολογούνται υποχρεωτικά από την οικονομική επιτροπή κάθε δύο (2) χρόνια, από την έναρξη ισχύος τους...».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 65 του Ν. 3852/2010, όπως αυτό ισχύει, ορίζεται ότι:

«1. Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του.

2. ...

3. Ορίζει τους φόρους, τα τέλη, τα δικαιώματα και τις εισφορές...».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010, όπως αυτό ισχύει, ορίζεται ότι:

«4. Η πρόσκληση αναρτάται αυθημερόν στην ιστοσελίδα του δήμου και κοινοποιείται στους συμβούλους, με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου τρεις (3) τουλάχιστον πλήρεις ημέρες πριν από την ημέρα που ορίζεται για τη συνεδρίαση.

Οι δημοτικοί σύμβουλοι αμέσως μετά από την εγκατάσταση των δημοτικών αρχών οφείλουν να δηλώσουν στον πρόεδρο του δημοτικού συμβουλίου τη διεύθυνση του ηλεκτρονικού ταχυδρομείου τους. Οι εισηγήσεις των θεμάτων γνωστοποιούνται έγκαιρα και το αργότερο δύο (2) ημέρες πριν από τη συνεδρίαση του δημοτικού συμβουλίου, με την επιφύλαξη της παρ. 5...».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 19 του από 24-9/20-10-1958 Β. Δ/τος, όπως αυτό ισχύει, ορίζεται ότι:

«1. Εις τους ποιουμένους χρήσιν δημοτικών ή κοινοτικών κτημάτων, έργων ή υπηρεσιών ο δήμος ή η κοινότης δικαιούται να επιβάλη τέλη ή δικαιώματα, οριζόμενα δι' απόφασης του συμβουλίου.

2. Δια την υπηρεσίαν υδρεύσεως, εις άς περιπτώσεις δεν εφαρμόζονται αι διατάξεις περί υποχρεωτικής υδροληψίας τα δικαιώματα επιβάλλονται υποχρεωτικώς. Δεν επιτρέπεται η επιβολή δικαιώματος εις άς περιπτώσεις δεν προβλέπεται δαπάνη δια την εξυπηρέτησιν της υδρεύσεως εις προσωπικόν ή έργα...

5. Εις τους ποιουμένους παράνομον χρήσιν δημοτικού ή κοινοτικού κτήματος έργου ή υπηρεσίας, εκτός της υποχρεώσεως ήν υπέχει ο δήμος ή η κοινότης δια την ποινικήν αυτών δίωξιν, έχει το δικαίωμα να επιβάλη μέχρι του διπλασίου τα δια την γενομένην χρήσιν αναλογούντα τέλη ή δικαιώματα...

7. Τα κατά τας διατάξεις του παρόντος άρθρου τέλη ή δικαιώματα επί των ποιουμένων χρήσιν δημοτικών ή κοινοτικών κτημάτων ή έργων, επιβάλλονται και βεβαιούνται και οσάκις εκ της αυθαιρέτου καταλήψεως των εν λόγω κτημάτων ή έργων, παρακωλύεται ή αποκλείεται η κοινή χρήσις αυτών».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 13 του Ν. 1828/1989, όπως αυτό ισχύει, ορίζεται ότι:

«13(14). Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου μπορεί να επιβάλλονται τέλη ή εισφορές για υπηρεσίες ή τοπικά έργα της περιοχής τους, που συμβάλλουν στη βελτίωση της ποιότητας ζωής, της ανάπτυξης της περιοχής και στην καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών. Τα τέλη αυτά ή οι εισφορές έχουν ανταποδοτικές χαρακτήρα. Το ύψος των τελών ή εισφορών, οι υπόχρεοι στην καταβολή τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια ορίζονται με την ίδια απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Όταν το ύψος των τελών ή εισφορών κλιμακώνεται, με βάση τα τετραγωνικά μέτρα έκτασης ή κτίσματος ή άλλη μονάδα υπολογισμού, η διαφορά του συντελεστή μεταξύ της πρώτης και της τελευταίας κατηγορίας δεν μπορεί να υπερβαίνει το εικοσαπλάσιο της πρώτης...».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Ν. 1080/1980, όπως αυτό ισχύει, ορίζεται ότι:

«Το τέλος καθαριότητας και αποκομιδής απορριμμάτων θα καλύπτει υποχρεωτικώς τας εν γένει δαπάνας λειτουργίας της υπηρεσίας καθαριότητας, ήτοι τας αποδοχάς του τακτικού και ημερομισθίου προσωπικού, την προμήθειαν και συντήρησιν των μέσων αποκομιδής απορριμμάτων και καταβρέγματος, ως και πάσαν ετέραν δαπάνην, σχέσιν έχουσαν με την διεξαγωγήν, την λειτουργίαν και την εν γένει βελτίωσιν της υπηρεσίας ταύτης. Ο μη προσδιορισμός υπό του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου του τέλους εις το προσκείμενον ύψος, συνιστά βαρείαν παράβασιν καθήκοντος και επισύρει κατά των μελών αυτού την εφαρμογήν των διατάξεων των άρθρων 120 και 124 του δημοτικού και κοινοτικού κώδικος.

Αι διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται επί πάντων των υπό των δήμων και κοινοτήτων επιβαλλομένων ανταποδοτικών τελών και δικαιωμάτων».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Ν. 2690/1999, όπως αυτό ισχύει, ορίζεται ότι:

«2. Η αιτιολογία πρέπει να είναι σαφής, ειδική, επαρκής και να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, εκτός αν προβλέπεται ρητώς στο νόμο ότι πρέπει να περιέχεται στο σώμα της πράξης...».

Στην προκειμένη περίπτωση:

Κατόπιν σχετικής εισήγησης της Δ/σης Γεωτεχνικών Υπηρεσιών & Τοπ. Ανάπτυξης του Δήμου Λαμιέων, λήφθηκε η υπ' αριθμ. 224/2024 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου, με την οποία εισηγήθηκε στο Δημοτικό Συμβούλιο τον καθορισμό των τελών άρδευσης για την αρδευτική περίοδο 2023. Το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Λαμιέων, με την αριθμ. 135/2024 απόφασή του, κατά πλειοψηφία αποφάσισε τον καθορισμό των τελών άρδευσης για την αρδευτική περίοδο 2023, όπως ειδικότερα αναφέρεται στον πίνακα του αποφασιστικού μέρους της εν λόγω απόφασης. Στη συνέχεια οι δημοτικοί σύμβουλοι και αρχηγοί των παρατάξεων της μειοψηφίας κ.κ. Ευθύμιος Καραΐσκος και Βασίλειος Κυριακάκης υπέβαλλαν στην υπηρεσία μας την από 10-06-2024 Προσφυγή τους, κατά της παραπάνω απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου και για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτή.

Επειδή η κρινόμενη απόφαση για τον καθορισμό των αρδευτικών τελών έτους 2023 λήφθηκε από το αρμόδιο όργανο, ήτοι το Δημοτικό Συμβούλιο (κατά τις διατάξεις του άρθρου 65 Ν. 3852/10), κατόπιν εισήγησης της αρμόδιας υπηρεσίας του Δήμου και της Δημοτικής Επιτροπής.

Επειδή τηρήθηκαν οι προβλεπόμενες (κατ' άρθρο 66 του από 24-9/20-10-1958 Β. Δ/τος) υποχρεώσεις δημοσιότητας της κρινόμενης απόφασης, ήτοι έγινε ανάρτηση αυτής κατά το πλήρες κείμενο στον πίνακα ανακοινώσεων του Δήμου, καθώς και δημοσίευση περίληψής της σε μία (1) τοπική εφημερίδα (Λαμιακός Τύπος).

Επειδή σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, προκύπτει ότι, η εισήγηση της Δ/σης Γεωτεχνικών Υπηρεσιών & Τοπ. Ανάπτυξης του Δήμου Λαμιέων επί του συγκεκριμένου θέματος, είχε ήδη σταλεί με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στους δύο (2) προσφεύγοντες από τις 23-05-2024, ως συνημμένο στην πρόσκληση της 21^{ης} συνεδρίασης της Δημοτικής Επιτροπής (βλ. σχετ. το από 23-5-2024 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του κ. Σπ. Νιάνιου για την 21^η συνεδρίαση της Δ.Ε.). Αλλά ακόμη και αν δεχθούμε τον ισχυρισμό των προσφευγόντων περί καθυστερημένης αποστολής της σχετικής εισήγησης (ήτοι την ημέρα της συνεδρίασης του Δημ. Συμβουλίου) αυτό δεν συνιστά από μόνο του λόγο ακύρωσης της κρινόμενης απόφασης, δεδομένου ότι, από την λεκτική διατύπωση της παρ. 4 του άρθρου 67 του Ν. 3852/10 δεν συνάγεται κάτι τέτοιο. Συνεπώς, αν η βούληση του νομοθέτη ήταν η καθυστερημένη αποστολή των εισηγήσεων να επάγεται την ακυρότητα των αποφάσεων, αυτό θα διατυπώνονταν ρητά στην εν λόγω διάταξη.

Επειδή ο προσδιορισμός των ανταποδοτικών τελών στο προσήκον ύψος συνιστά βασική υποχρέωση του Δήμου, ώστε να τηρείται η αρχή της ανταποδοτικότητας, σύμφωνα και με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 17 του Ν. 1080/80.

Επειδή η κρινόμενη απόφαση είναι σύμφωνη με το πνεύμα της υπ' αριθμ. πρωτ. 605/3-1-2007 εγκυκλίου (1/2007) του ΥΠ.Ε.Σ.Δ.Δ.Α., περί επιβολής δυνητικών ανταποδοτικών τελών από τους δήμους (κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 25 παρ. 14 του Ν. 1828/89), καθόσον:

- α) καθορίζεται συγκεκριμένα η υπηρεσία που συμβάλλει στην εξυπηρέτηση/ωφέλεια των πολιτών – υπόχρεων καταβολής του τέλους (άρδευση),
- β) προσδιορίζεται ο κύκλος των προσώπων για τους οποίους προορίζεται η παροχή των υπηρεσιών (αρδευόμενοι που κάνουν χρήση των συγκεκριμένων δημοτικών γεωτρήσεων) και
- γ) ο καθορισμός του ύψους των τελών, κατά κατηγορία υπόχρεων, αποβλέπει στην πραγματοποίηση εσόδων κατά βάση ανάλογων προς τα αντίστοιχα έξοδα (όχι

απαραίτητα απόλυτη ισοσκέλιση εσόδων – εξόδων αλλά με αναλογική μεταξύ τους σχέση).

Κατά συνέπεια, από τα ανωτέρω συνάγεται ότι η κρινόμενη κανονιστική απόφαση εκδόθηκε εντός των ορίων της νομοθετικής εξουσιοδότησης.

Επειδή από τον φάκελο της υπόθεσης προκύπτει πλήρης και εμπειριστατωμένη αιτιολόγηση για την λήψη της κρινόμενης απόφασης, καθόσον:

α) τόσο στην εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας, όσο και στην απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής που τέθηκε υπόψη του Δημοτικού Συμβουλίου, αναφέρεται ότι ο καθορισμός των τελών υπολογίστηκε με βάση την αξία της ηλεκτρικής ενέργειας που καταναλώθηκε για την λειτουργία των δημοτικών αρδευτικών υποδομών, τη δαπάνη βασικής συντήρησης αυτών, καθώς και τα συγκεντρωτικά στοιχεία των εκτάσεων που αρδεύτηκαν ανά Δημοτική Κοινότητα για το έτος 2023, που προσκομίστηκαν από τους υδρονομείς των Δημοτικών Κοινοτήτων.

β) στο υπ' αριθμ. 24048/25-06-2024 Ενημερωτικό Σημείωμα της Δ/σης Γεωτεχνικών Υπηρεσιών & Τ.Α. του Δήμου Λαμιέων, αποδεικνύεται η υστέρηση των εσόδων έναντι των δαπανών της Υπηρεσίας Άρδευσης, κυρίως λόγω της αύξησης του κόστους της ηλεκτρικής ενέργειας, με την παράθεση αναλυτικών πινάκων με στοιχεία για τα έτη 2022 και 2023.

γ) Στην από 21-05-2024 Μελέτη Αναπροσαρμογής Αρδευτικών Τελών για το 2023 της αρμόδιας υπηρεσίας του Δήμου, παρατίθεται πίνακας με το κόστος άρδευσης για το έτος 2023 ανά αρδευτική γεώτρηση, σε σχέση με τα τέλη έτους 2022, που αποδεικνύει με ακρίβεια την ανάγκη αναπροσαρμογής των τελών, προκειμένου να τηρηθεί η αρχή της ανταποδοτικότητας.

Κατά συνέπεια, με βάση τα όσα προαναφέρθηκαν και σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτει η (κατ' άρθρο 17 Ν. 2690/99) σαφής, ειδική και επαρκής αιτιολογία για την έκδοση της κρινόμενης απόφασης.

Επειδή τέλος από τις σχετικές εξουσιοδοτικές διατάξεις, ήτοι το άρθρο 19 του από 24-9/20-10-1958 Β. Δ/τος, καθώς και αυτές του άρθρου 25 παρ. 13 του Ν. 1828/1989, συνάγεται η διακριτική ευχέρεια που παρέχεται στο δημοτικό συμβούλιο για τον καθορισμό των αναγκαίων λεπτομερειών για την επιβολή των εκάστοτε ανταποδοτικών τελών, χωρίς να υπαγορεύεται ρητά από τον νομοθέτη ότι ο καθορισμός των τελών θα πρέπει να αφορά το τρέχον ή ακόμη και το επόμενο έτος (όπως για παράδειγμα ορίζεται ρητά στην περίπτωση του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους καθαριότητας & ηλεκτροφωτισμού). Συνεπώς, ο καθορισμός των αρδευτικών τελών για το προηγούμενο έτος (2023), με βάση και τα απολογιστικά στοιχεία δαπανών της Υπηρεσίας Άρδευσης (Υπηρεσία 25) για το έτος αυτό, φρονούμε ότι δεν πάσχει νομιμότητας, αντιθέτως, μπορεί να διατυπωθεί από κάποιον η άποψη ότι ενισχύει την τήρηση της αρχής της ανταποδοτικότητας, αφού τα έσοδα (τέλη) της υπηρεσίας άρδευσης προσαρμόζονται σε όσο το δυνατόν αναλογικότερη σχέση με τις αντίστοιχες επιβεβαιωμένες δαπάνες της υπηρεσίας αυτής. Άλλωστε η πρακτική αυτή ακολουθήθηκε από τον Δήμο Λαμιέων και τα προηγούμενα χρόνια, χωρίς να έχουν προσβληθεί ή κριθεί παράνομες οι σχετικές αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου για τον λόγο αυτό (βλ. ενδεικτικά τις υπ' αριθμ. 141/2014, 391/2015, 443/2016, 371/2017, 402/2019, 257/2020, 173/2021, 76/2022 και 124/2022 αποφάσεις Δημ. Συμβουλίου Δήμου Λαμιέων, οι οποίες έχουν κριθεί νόμιμες από την υπηρεσία μας).

Κατόπιν των όσων προαναφέρθηκαν, συνάγεται ότι η κρινόμενη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Λαμιέων, περί καθορισμού των τελών άρδευσης για την αρδευτική περίοδο 2023, κρίνεται νόμιμη.

Α Π Ο Φ Α Σ Ι Ζ Ο Υ Μ Ε

Απορρίπτουμε την από 10-06-2024 προσφυγή των κ.κ. Ευθυμίου Καραϊσκού και Βασιλείου Κυριακάκη κατά της αριθμ. **135/2024** απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Λαμιέων, ως αβάσιμη, σύμφωνα με το σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της απόφασης αυτής χωρεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/06 Νομών Φθιώτιδας, Ευρυτανίας και Φωκίδας.

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ
ΑΠΟΚ/ΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤ. ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΤΖΑΝΑΚΟΥΛΗΣ

Κοινοποίηση:

1. **Δήμο Λαμιέων.**

2.κ. **Ευθύμιο Καραϊσκού,**
με αποδεικτικό στο e-mail:
ekaraiskos@ekaraiskos.gr

3. κ. **Βασίλειο Κυριακάκη,**
με αποδεικτικό στο e-mail:
v.kiriakakis@gmail.com