

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜ. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ–ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ Ν. ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ

Λαμία 29-11-2018
 Αρ. Πρωτ.: 8615/194846

Ταχ. Δ/ση : Λεωνίδου 6
 Τ.Κ. : 35132 Λαμία
 Πληροφορίες : Παναγιώτης Παπαργυρίου
 Τηλέφωνο : 22313-50519
 FAX : 22313-50501

ΘΕΜΑ: «Εξέταση προσφυγής του «**ΤΣΩΜΟΥ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ**», δημοτικού συμβούλου Δήμου Καμένων Βούρλων, κατά του Α/Α (3) θέματος της τακτικής συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καμένων Βούρλων, της αριθμ. πρωτ. 9224/18-10-2018 πρόσκλησης, με τίτλο: «Αποδοχή χρηματοδοτήσεων, αναμόρφωση και τροποποίηση του προϋπολογισμού, του ετήσιου σχεδίου δράσης και τεχνικού προγράμματος οικονομικού έτους 2018».

ΑΠΟΦΑΣΗ**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ****Έχοντας υπόψη:**

1. Τις διατάξεις:
 - α) των άρθρων 63, 65, 67, 72, 86, 214, 225, 238 και 266 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/Α'/7-6-2010).
 - β) του Ν. 4555/2018 (ΦΕΚ 133 τ. Α') «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης...και άλλες διατάξεις».
 - γ) των άρθρων 155-158, 160-161, 175 και 208 του ν. 3463/2006 «Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/Α' /8-6-2008), όπως ισχύουν.
 - δ) των άρθρων 76, 77 και 79 του Ν.4172/13 (ΦΕΚ Α 167).
 - ε) του 17-05/15-6-1959 Β.Δ. «Περί οικονομικής διοικήσεως και λογιστικού των Δήμων και Κοινοτήτων».
 - στ) του υπ' αριθμ. 138/2010 Π. Δ. «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας» (ΦΕΚ 231/τ.Α'/27-12-2010).
 - ζ) του άρθρου 28 του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47 τ. Α'), καθώς και αυτές του άρθρου 24 του Ν. 4368/2016 (ΦΕΚ 21 τ. Α').
 - η) της αριθμ. πρωτ. 44466/17-12-2015 Απόφασης-Προκήρυξης του Υπουργού ΕΣ.Δ.Α. (ΑΔΑ:6ΕΡΚ465ΦΘΕ-ΡΙΦ) για την επιλογή Συντονιστών Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, καθώς και την υπ' αριθμ. 13917/15-05-2017 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/Υ.Ο.Δ.Δ./26-05-2017), σχετικά με τον διορισμό του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας.
2. Την υπ' αριθμ. 25595/26-07-2017 (ΦΕΚ 2658/Β') ΚΥΑ «Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των δήμων, οικονομικού έτους 2018.
3. Την αριθμ. πρωτ. **729/18845/21-02-2018** απόφασή μας, σύμφωνα με την οποία επικυρώσαμε την αριθμ. **1/1/2018** απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μώλου-Αγίου Κων/νου (ΑΔΑ:ΨΨΠΨΟΡ10-ΑΥΗ) αναφορικά με την «Ψήφιση του προϋπολογισμού του Δήμου οικονομικού έτους 2018».
4. Τα με αριθμ. πρωτ. 9.108/15-10-2018 και 9.354/23-10-2018 έγγραφα του Δήμου Καμένων Βούρλων με τα οποία διαβιβάστηκαν στην υπηρεσία μας οι υπ' αριθμ. 13/412/2018 (ΑΔΑ:628ΡΩΚ1-5Υ5) και 15/427/2018 (ΑΔΑ:78ΓΜΩΚ1-1ΤΛ) αντίστοιχα, αποφάσεις της

Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Καμένων Βούρλων, σύμφωνα με τις οποίες εισηγείται προς το Δημοτικό Συμβούλιο την αποδοχή χρηματοδοτήσεων, αναμόρφωση και τροποποίηση προϋπολογισμού, ετήσιου σχεδίου δράσης και τεχνικού προγράμματος οικονομικού έτους 2018.

5. Το με αριθμ. πρωτ. 9.910/12-11-2018 έγγραφο του Δήμου Καμένων Βούρλων με το οποίο διαβιβάστηκε στην υπηρεσία μας η υπ' αριθμ. 15/159/2018 (ΑΔΑ:ΩΙΨΩΚ1-1Χ3) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καμένων Βούρλων αναφορικά με την «αποδοχή χρηματοδοτήσεων, αναμόρφωση και τροποποίηση προϋπολογισμού, ετήσιου σχεδίου δράσης και τεχνικού προγράμματος οικονομικού έτους 2018».

6. Την από 30-10-2018 προσφυγή του Δημοτικού συμβούλου του Δήμου Καμένων Βούρλων κ. Τσώμου Δημήτριου, κατά του Α/Α (3) θέματος της τακτικής συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου, της αριθμ. πρωτ. 9224/18-10-2018 πρόσκλησης, με τίτλο: «Αποδοχή χρηματοδοτήσεων, αναμόρφωση και τροποποίηση του προϋπολογισμού, του ετήσιου σχεδίου δράσης και τεχνικού προγράμματος οικονομικού έτους 2018».

7. Το αριθμ. πρωτ. 8065/178142/02-11-2018 έγγραφό μας βάσει του οποίου ζητήθηκαν οι απόψεις της Υπηρεσίας επί των λόγων της κατατεθείσας προσφυγής επί του θέματος αυτού.

8. Το αριθμ. πρωτ. 9715/12-11-2018 απαντητικό έγγραφο του Δήμου Καμένων Βούρλων.

9. Τον φάκελο της υπόθεσης.

Επειδή:

α) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 214, του ν. 3852/2010 ορίζεται ότι: «Στους δήμους και τις περιφέρειες, καθώς και στα νομικά πρόσωπα αυτών ασκείται εποπτεία από το Κράτος, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεων και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών»

β) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227, παρ. 1α και 2 του Ν. 3852/2010 ορίζεται ότι:
- «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής».

- «Ο Ελεγκτής Νομιμότητας αποφαίνεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί».

γ) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 του ίδιου Νόμου «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης».

δ) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του π.δ./τος 138/2010, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ, η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του ν. 3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού-Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας.

ε) με βάση την ισχύουσα νομολογία και σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην αριθμ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. (Κεφ.: 3.1) περί Εποπτείας Πράξεων Οργάνων ΟΤΑ, σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά κατ' αρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής και μόνο για τους λόγους που αυτή αναφέρει, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη. Τις ειδικές προϋποθέσεις παραδεκτού της προσφυγής καθορίζουν οι διατάξεις που ισχύουν κατά το χρόνο έκδοσης της πράξης. Οι προϋποθέσεις αυτές είναι: (i) η προθεσμία άσκησης αυτής (όπως αυτή ορίζεται από το άρθρο 227 του Ν.3852/2010), (ii) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης περί του εκτελεστού ή μη χαρακτήρα αυτής

στ) σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι **προσωπικό**, δηλαδή να υπάρχει ειδικός δεσμός του προσφεύγοντος με την προσβαλλόμενη πράξη, η οποία θίγει συγκεκριμένη νομική ή πραγματική κατάσταση που τον αφορά **άμεσα**, δηλαδή τη βλάβη να υφίσταται ο ίδιος ο προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο να συνδέεται με ορισμένη σχέση, **ενεστός**, δηλαδή να υφίσταται συγχρόνως κατά το χρόνο λήψης της απόφασης, κατά το χρόνο άσκησης της προσφυγής και κατά το χρόνο εξέτασης της προσφυγής και τέλος η βλάβη που αποδίδεται στην πράξη πρέπει να έχει επέλθει ή να είναι λογικά αναπόφευκτη.

και επειδή:

α) ο προσφεύγων Δημοτικός Σύμβουλος Τσώμος Δημήτριος, θεμελιώνει έννομο δικαίωμα άσκησης προσφυγής κατά του Α/Α (3) θέματος της τακτικής συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου, της αριθμ. πρωτ. 9224/18-10-2018 πρόσκλησης, με τίτλο: «Αποδοχή χρηματοδοτήσεων, αναμόρφωση και τροποποίηση του προϋπολογισμού, του ετήσιου σχεδίου δράσης και τεχνικού προγράμματος οικονομικού έτους 2018», καθόσον η ιδιότητά του ως Δημοτικός Σύμβουλος του Δήμου Καμένων Βούρλων δεν έρχεται σε αντίθεση με την διαμορφωθείσα νομολογία και με δεδομένο ότι μειοψήφησε στη λήψη της προσβαλλόμενης απόφασης.

β) στην εν λόγω προσφυγή μεταξύ άλλων αναφέρεται ότι: «προσφεύγω για την μη έγκρισή του, θεωρώντας ότι είναι απαράδεκτη και μη νόμιμη σύμφωνα με τον Ν. 4483/17 άρθρο 49 παραθέτοντας στοιχεία για την παρούσα αναμόρφωση-τροποποίηση:

1) Τα έργα του τεχνικού προγράμματος που χρηματοδοτούνται από ΠΕΠ-ΕΣΠΑ κλπ (εξειδικευμένες πιστώσεις) καταργούνται και γίνονται λειτουργικές δαπάνες όπως το 60/73260001 και 60/73410002. Αναφέρομαι στο Γ και α/α 32 & 33 και ρωτώ αν έχουν γίνει τροποποίηση τεχνικών δελτίων και αν έχουν σταλεί στο ΕΣΠΑ για σύμφωνη γνώμη και μεταφορά αυτών των ποσών στο Αποθεματικό.

2) Δεν τηρείται ο ανταποδοτικός χαρακτήρας των πιστώσεων και δεν ισοσκελίζονται οι ανταποδοτικές εργασίες:

2α) Στην υπηρεσία 20 καθαριότητας μειώνουμε έργα κατά 70.000,00€ και αυξάνουμε υπηρεσίες κατά 100.000,00€.

2β) Στην υπηρεσία (Υδρευση-Άρδευση-Αποχ/ση) μειώνουμε έργα κατά 130.000,00€ και υπηρεσίες 53.000,00€ σύνολο 183.000,00€ περίπου και αυξάνουμε λειτουργικές δαπάνες κατά 297.000,00€.

3) Στον πίνακα Δ και α/α 12 που αφορά τον Κ.Α. 15/7423 μεταφέρουν από το αποθεματικό ποσό 3.500,00€ αύξηση στην υπηρεσία 15 στο συγκεκριμένο κωδικό. Ζήτησα μέσα στο Δημοτικό Συμβούλιο να μου γνωρίσουν πότε δημιουργήθηκε ο συγκεκριμένος κωδικός με τι ποσό και ποιά η κίνησή του μέχρι τον μηδενισμό, με ποιές αποφάσεις και ποιού οργάνου έγινε. Μου είπαν απλά ότι είναι μηδενικός. Κατά την γνώμη μου δεν πήρα καμμία απάντηση που να με πείσει και πιστεώω ότι ο κωδικός αυτός είναι ανύπαρκτος.

4) Στον πίνακα Δ α/α 19 έχουμε στον προϋπολογισμό 5.000,00€, γίνεται μια αύξηση κατά 100.000,00€ που είναι πολύ υπερβολική και εικονική όταν η πραγματική αξία της κατανάλωσης από επίσημα στοιχεία της ΔΕΗ δεν ξεπερνά τις 15.000,00€ και χωρίς ο Δήμος να εισπράττει έσοδα.

5) Προσπάθησα να κάνω άθροιση όλο το ρεύμα (Υδρευση-Άρδευση-Αποχ/ση). Αν προσθέσουμε τα ποσά αρχικού προϋπολογισμού, τις αναμορφώσεις ακόμη και την σημερινή μας κάνει περίπου 500.000,00€ κατανάλωση ρεύματος, δηλ. όσα είναι τα έσοδα από τις Υπηρεσίες, μας μένει όμως ένα κενό (Μισθοδοσία-Συντήρηση-ΒΙΟΚΑ-προμηθευτές κλπ). Τα υπόλοιπα πως θα καλυφθούν;»

γ) στο αριθμ. πρωτ. 9715/12-11-2018 απαντητικό έγγραφο του Δήμου Καμένων Βούρλων μεταξύ άλλων αναφέρεται ότι:

1. Τα ποσά από τους παρακάτω κωδικούς αριθμούς: α) Κ.Α. 60.7326.0001 με τίτλο «Αποχέτευση Καμ. Βούρλων-Πρωτεύοντες αγωγοί παραλιακής ζώνης» και β) Κ.Α. 60.7341.0002 με τίτλο «Παροχή υπηρεσιών τεχνικού συμβούλου για το έργο «Αποχέτευση ακαθάρτων και ΕΕΛ οικισμού Μώλου Δήμου Μώλου-Αγίου Κων/νου», εκ' παραδρομής μεταφέρθηκαν στο αποθεματικό κεφάλαιο. Η χρηματοδότηση των κωδικών αυτών είναι από το ΕΣΠΑ και τα ποσά αυτά θα επιστραφούν στους ανωτέρω κωδικούς αριθμούς. Δεν έχουμε προβεί σε τροποποίηση τεχνικών δελτίων και αποστολή για σύμφωνη γνώμη στο ΕΣΠΑ για μεταφορά ποσού. Οι ανωτέρω κωδικοί αριθμοί θα

συμπεριληφθούν στο Τεχνικό Πρόγραμμα έτους 2019 και η ανάλογη πίστωση θα δημιουργηθεί εκ' νέου στον προϋπολογισμό έτους 2019

2. Στην εισήγηση για την αναμόρφωση του προϋπολογισμού έτους 2018, στην συνεδρίαση Δ.Σ στις 24/10/2018, μεταφέρθηκε πίστωση από το αποθεματικό 3.500,00€ και αντί του ορθού να δημιουργηθεί νέος Κωδικός Αριθμός, εκ' παραδρομής ενισχύθηκε κωδικός αριθμός ο οποίος δεν υπήρχε στον προϋπολογισμό έτους 2018 (πίνακας Δ αυξ. Αριθμ. 12). Η Τεχνική Υπηρεσία στις 5/10/2018 μας εισηγήθηκε ότι για την κατεδάφιση ρυμοτομούμενων κτισμάτων και την μεταφορά των προϊόντων τους, απαιτείται ποσό 3.500,00€. Ο ανωτέρω κωδικός αριθμός δεν έχει κινηθεί μέχρι σήμερα.

3. Λόγω λάθους ενισχύθηκε ο Κ.Α. 25.6211.0003 με τίτλο «Αντίτιμο ηλεκτρικού ρεύματος για την λειτουργία των αντλιοστασίων άρδευσης». Σε επόμενη συνεδρίαση θα διαγραφεί το ποσό αυτό από τον ανωτέρω Κ.Α. και θα κατανεμηθεί στους παρακάτω Κ.Α.: α) ΚΑ 25.6211.0001 «Αντίτιμο ηλεκτρικού ρεύματος για την λειτουργία των ΒΙΟΚΑ» ποσό 50.000,00€, συνολικό ποσό ΚΑ 25.6211.0001 100.000,00€ β) ΚΑ 25.6211.002 «Αντίτιμο ηλεκτρικού ρεύματος για την λειτουργία των αντλιοστασίων ύδρευσης» ποσό 50.000,00€, συνολικό ποσό ΚΑ 25.6211.002 150.000,00€.

4. Τα έσοδα από κατανάλωση ηλεκτρικού ρεύματος ανέρχονται στο ποσό των 770.760,98€ σύμφωνα με τις μηνιαίες καταστάσεις εκκαθάρισης Δημοτικών τελών Ιανουαρίου-Αυγούστου 2018. Η δαπάνη κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας είναι υποχρεωτική δαπάνη και θα πρέπει να πληρώνεται άμεσα.

Επίσης σας γνωρίζουμε ότι η ομάδα Α που αφορά μείωση κωδικών εξόδων μισθοδοσίας, είναι ισοσκελισμένη με την ομάδα Β που αφορά αύξηση κωδικών εξόδων μισθοδοσίας.

Στον πίνακα Γ αριθμ. 8 ο Κ.Α. εξόδων 15.6699.0004 με ποσό 7.850,00€ μεταφέρθηκε δια μέσω αποθεματικού κεφαλαίου στους κάτωθι κωδικούς αριθμούς εξόδων (πίνακα Δ αριθμ. 8, 9, 10) που αφορούν τους παιδικούς σταθμούς του Δήμου μας ανά Δημοτική Ενότητα και ισοσκελίστηκε.

1. ΚΑ 15.6482.0006, 2. ΚΑ 15.6699.0001, 3. ΚΑ 15.6699.0002, 4. ΚΑ 15.6699.0003

δ) από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης προκύπτει ότι το α/α (3) θέμα της τακτικής συνεδρίασης συζητήθηκε στις 24-10-2018 (αριθμ. πρωτ. 9224/18-10-2018 πρόσκλησης), λήφθηκε την 24-10-2018 η υπ' αριθμ. 15/159/2018 απόφαση, η οποία αναρτήθηκε στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» στις 13-11-2018 (ΑΔΑ:ΩΙΨΨΩΚ1-1Χ3), η δε προσφυγή των ανωτέρω πρωτοκολήθηκε στην υπηρεσία μας στις 30-10-2018, ήτοι μέσα στην προβλεπόμενη προθεσμία των δεκαπέντε (15) ημερών και ως εκ τούτου εξετάζεται.

Και επειδή:

α) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 49 του ν. 4483/2017 (ΦΕΚ 107/Α') ορίζεται ότι: «Το άρθρο 161 του ν. 3463/2006 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 161 Μεταφορά πιστώσεων από έργα Αποθεματικό: 1. Κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους επιτρέπεται η μεταφορά πίστωσης από έργο σε έργο ή και από έργο για την ενίσχυση ή δημιουργία οποιουδήποτε άλλου κωδικού αριθμού δαπάνης, συμπεριλαμβανομένων των υποχρεωτικών δαπανών, υπό την προϋπόθεση ότι τηρείται ο ανταποδοτικός ή εξειδικευμένος χαρακτήρας των πιστώσεων και με την επιφύλαξη ειδικότερων διατάξεων για τις πιστώσεις αυτές. Για τη μεταφορά αυτή απαιτείται αναμόρφωση του προϋπολογισμού».

β) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. Β.3.1. και Β.3.2.της υπ' αριθμ. 25595/26-07-2017 ΚΥΑ ορίζεται ότι: Β.3.1. «Οι εγγραφές στο σκέλος των δαπανών που αφορούν σε ανταποδοτικές υπηρεσίες (όπως υπηρεσία ύδρευσης, υπηρεσία καθαριότητας & φωτισμού) για τον Π/Υ 2018 θα πρέπει να γίνονται με γνώμονα το κόστος παροχής της υπηρεσίας σε συνδυασμό με το ύψος των εσόδων που αναμένεται να εισπραχθούν εντός του έτους 2017. Σε περίπτωση που τα εισπραττόμενα έσοδα του έτους 2017 εκτιμάται ότι δεν θα καλύπτουν τη δαπάνη της ανταποδοτικής υπηρεσίας του έτους 2017, τότε το ποσό που δεν καλύπτεται θα πρέπει να συνυπολογιστεί στην απόφαση καθορισμού του ύψους των τελών για το έτος 2018, επιφέροντας αύξηση αυτών». Β.3.2. «Κατά τον έλεγχο που διενεργείται, από την αρμόδια για την εποπτεία Αρχή του δήμου, ως προς την ισοσκελίση των ανταποδοτικών τελών στον προϋπολογισμό αυτού, στο σκέλος των εσόδων λαμβάνεται υπόψη μεταξύ άλλων (συμπεριλαμβανομένου του σχετικού χρηματικού υπολοίπου) η προσδοκία εισπράξεων από οφειλές ανταποδοτικών τελών παρελθόντων οικονομικών ετών (δηλ. 32-85) και τα έσοδα από παλαιές οφειλές, που βεβαιώνονται το τρέχον έτος (ΚΑΕ 21)».

γ) σύμφωνα με τις διατάξεις του Παραρτήματος 2, Τμήμα Β', Άρθρο 7, παρ. 3 της υπ' αριθμ. 25595/26-07-2017 ΚΥΑ ορίζεται ότι: «Οι δαπάνες των Δήμων που χρηματοδοτούνται από το εθνικό και από το συγχρηματοδοτούμενο (ΕΣΠΑ) τμήμα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων παρακολουθούνται εφεξής σε διακριτούς κωδικούς σε επίπεδο υπηρεσιών. Για τον λόγο αυτό δημιουργούνται οι επιπρόσθετες υπηρεσίες 60-64 & 69, στις οποίες κατανέμεται υποχρεωτικά το σύνολο των δαπανών (λειτουργικών και επενδυτικών) οι οποίες χρηματοδοτούνται από το Π.Δ.Ε.».

δ) σε εφαρμογή των διατάξεων της ισχύουσας νομοθεσίας και συγκεκριμένα των άρθρων 78 και 79 του Ν. 4270/2014 (ΦΕΚ 143/Α') και σε συνδυασμό με την υπ' αριθ. 368/03.01.2018 Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης σχετικά με την ανάληψη συνολικής ετήσιας υποχρέωσης έναντι του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων καθώς και της αριθμ. πρωτ. 32732/21-03-2018 εγκυκλίου για την Έγκριση και Χρηματοδότηση του ΠΔΕ 2018 και τον Προγραμματισμό Δαπανών ΠΔΕ 2019 – 2021 ισχύει ότι:

«Οι εγκεκριμένες πιστώσεις του Προγράμματος κάθε Φορέα ισχύουν για το συγκεκριμένο τρίμηνο στο οποίο αναγράφονται και εγκρίνονται. Οι εγκεκριμένες αυτές πιστώσεις αφορούν το τρίμηνο που είναι σε εξέλιξη και αποτελούν τριμηνιαίο όριο στις δαπάνες που μπορούν να πραγματοποιηθούν από το Φορέα. Το τριμηνιαίο όριο πιστώσεων που δεν αξιοποιείται (υπόλοιπο) μεταφέρεται στο επόμενο τρίμηνο αυτόματα χωρίς άλλη ενέργεια του Φορέα».

Επίσης ισχύει: «Με την έκδοση της Απόφασης Ένταξης, δημιουργείται αυτόματα ηλεκτρονική πρόταση προς τη ΔΔΕ για εγγραφή στο ΠΔΕ των οικονομικών στοιχείων (Π/Υ κτλ.) των προπαρασκευαστικών μόνο ενεργειών της πράξης. Το χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης του πρώτου σταδίου δεν μπορεί να υπερβεί το οριζόμενο στην Απόφαση Ένταξης της πράξης. Σε περίπτωση υπέρβασης του χρονοδιαγράμματος αυτού, η πράξη απεντάσσεται αυτοδίκαια από το ΕΠ με την έκδοση Απόφασης Απένταξης πράξης από την ΕΥΔ».

Για τα εν εξελίξει έργα ισχύει: Οι Φορείς στην πρότασή τους πρέπει να συμπεριλαμβάνουν υποχρεωτικά και τα έργα για τα οποία εκτιμάται ότι δεν θα απαιτηθεί πίστωση για το τρέχον έτος (μηδενική πίστωση). Για τα έργα αυτά, απαιτείται ειδική αιτιολόγηση στη στήλη παρατηρήσεις, όπου αναφέρονται οι λόγοι για τους οποίους το έργο αυτό δεν αναμένεται να πραγματοποιήσει δαπάνες στο τρέχον έτος».

Και επειδή:

α) Τα ποσά από τους κωδικούς αριθμούς: α) Κ.Α. 60.7326.0001 με τίτλο «Αποχέτευση Καμ. Βούρλων-Πρωτεύοντες αγωγοί παραλιακής ζώνης» και β) Κ.Α. 60.7341.0002 με τίτλο «Παροχή υπηρεσιών τεχνικού συμβούλου για το έργο «Αποχέτευση ακαθάρτων και ΕΕΛ οικισμού Μώλου Δήμου Μώλου-Αγίου Κων/νου», θα έπρεπε βάσει της αριθμ. πρωτ. 32732/21-03-2018 εγκυκλίου να μεταφερθούν στο επόμενο της πίστωσης τρίμηνο και όχι στο αποθεματικό δεδομένου ότι μια τέτοια μεταφορά θα έπρεπε να γίνει μετά από τροποποίηση τεχνικών δελτίων και σύμφωνη γνώμη από την αρχή χρηματοδότησης του ΕΣΠΑ.

β) Η ενίσχυση ενός Κ.Α. προϋπολογισμού προϋποθέτει πρώτα να έχει δημιουργηθεί ο κωδικός αυτός. Δεδομένου ότι ο ΚΑ 15/7423 δεν είχε δημιουργηθεί μέχρι την παρούσα αναμόρφωση, είναι προφανές ότι δεν μπορεί να ενισχυθεί με το ποσό των 3.500,00€ μεταφέροντας πίστωση από το αποθεματικό. Σύμφωνα με τις αρχές της ενότητας και της καθολικότητας κανένα έσοδο και καμία δαπάνη δεν μπορεί να πραγματοποιηθεί εάν δεν αντιστοιχεί σε Κωδικό Αριθμό Εσόδων/Εξόδων (ΚΑΕ) του προϋπολογισμού (**αρχή ενότητας**) καμία δαπάνη δεν μπορεί να αποτελέσει το αντικείμενο ανάληψης ή εντολής πέραν των εγκεκριμένων πιστώσεων (**αρχή καθολικότητας**).

γ) Στο αριθμ. πρωτ. 9715/12-11-2018 απαντητικό έγγραφο του Δήμου Καμένων Βούρλων μεταξύ άλλων αναφέρεται ότι: «Λόγω λάθους ενισχύθηκε ο Κ.Α. 25.6211.0003 με τίτλο «Αντίτιμο ηλεκτρικού ρεύματος για την λειτουργία των αντλιοστασίων άρδευσης». Σε επόμενη συνεδρίαση θα διαγραφεί το ποσό αυτό από τον ανωτέρω Κ.Α. και θα κατανεμηθεί στους παρακάτω Κ.Α.: α) ΚΑ 25.6211.0001 «Αντίτιμο ηλεκτρικού ρεύματος για την λειτουργία των ΒΙΟΚΑ» ποσό 50.000,00€ και β) ΚΑ 25.6211.002 «Αντίτιμο ηλεκτρικού ρεύματος για την λειτουργία των αντλιοστασίων ύδρευσης» ποσό 50.000,00€»,

δ) Ο ανταποδοτικός χαρακτήρας των υπηρεσιών (20) «Υπηρεσίες καθαριότητας και Ηλεκτροφωτισμού» και (25) «Υπηρεσίες Ύδρευσης-Άρδευσης-Αποχέτευσης», σύμφωνα με τις

διατάξεις του άρθρου 3 παρ. Β.3.1. και Β.3.2. της υπ' αριθμ. 25595/26-07-2017 ΚΥΑ ορίζεται ότι θα ελέγχεται σύμφωνα με το εξής: Οι εγγραφές στο σκέλος των δαπανών που αφορούν σε ανταποδοτικές υπηρεσίες (όπως υπηρεσία ύδρευσης, υπηρεσία καθαριότητας & φωτισμού) για τον Π/Υ 2018 θα πρέπει να γίνονται με γνώμονα το κόστος παροχής της υπηρεσίας σε συνδυασμό με το ύψος των εσόδων που αναμένεται να εισπραχθούν εντός του έτους 2017. Επίσης κατά τον έλεγχο που διενεργείται, από την αρμόδια για την εποπτεία Αρχή του δήμου, ως προς την ισοσκελίση των ανταποδοτικών τελών στον προϋπολογισμό αυτού, στο σκέλος των εσόδων λαμβάνεται υπόψη μεταξύ άλλων (συμπεριλαμβανομένου του σχετικού χρηματικού υπολοίπου) η προσδοκία εισπράξεων από οφειλές ανταποδοτικών τελών παρελθόντων οικονομικών ετών (δηλ. 32-85) και τα έσοδα από παλαιές οφειλές, που βεβαιώνονται το τρέχον έτος (ΚΑΕ 21). Είναι προφανές ότι ο ανταποδοτικός χαρακτήρας των ανωτέρω υπηρεσιών δεν ελέγχεται βάσει αυξομειώσεων πιστώσεων που γίνονται μεταξύ έργων και υπηρεσιών αλλά με τον έλεγχο διαφορετικών μεγεθών .

Βάσει των προαναφερθέντων η εν λόγω κρινόμενη προσφυγή κρίνεται ως βάσιμη.

Αποφασίζουμε

Α) Αποδεχόμαστε εν μέρει την από 30-10-2018 προσφυγή του Δημοτικού συμβούλου του Δήμου Καμένων Βούρλων κ. Τσώμου Δημήτριου, κατά του Α/Α (3) θέματος της τακτικής συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου, της αριθμ. πρωτ. 9224/18-10-2018 πρόσκλησης, με τίτλο: «Αποδοχή χρηματοδοτήσεων, αναμόρφωση και τροποποίηση του προϋπολογισμού, του ετήσιου σχεδίου δράσης και τεχνικού προγράμματος οικονομικού έτους 2018», ως προς τις υπ' αριθμ. 1, 3 και 4 αιτιάσεις αυτής, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Β) Ακυρώνουμε την υπ' αριθμ. 15/159/2018 (ΑΔΑ:ΩΙΨΨΩΚ1-1Χ3) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καμένων Βούρλων αναφορικά με την «αποδοχή χρηματοδοτήσεων, αναμόρφωση και τροποποίηση προϋπολογισμού, ετήσιου σχεδίου δράσης και τεχνικού προγράμματος οικονομικού έτους 2018».

Κατά της απόφασης αυτής χωρεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α') «Κύρωση του κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων».

Κοινοποίηση:

1) **κ. ΤΣΩΜΟ ΔΗΜΗΤΡΙΟ**

Δημοτικό Σύμβουλο, Δ. Καμένων Βούρλων

(Με απόδειξη ΕΛΤΑ)

2) **ΔΗΜΟ ΚΑΜΕΝΩΝ ΒΟΥΡΛΩΝ**

35008, Καμένα Βούρλα

(Με απόδειξη ΕΛΤΑ)

**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ
ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΝΤΙΤΟΡΑΣ