



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ  
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ  
Ν. ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ**

**ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ**

Λαμία 25 - 6 - 2018  
Αρ. Πρωτ.: 3191/66398

Ταχ. Δ/νση : Λεωνίδου 6  
Τ.Κ. : 351 32 Λαμία  
Πληροφορίες : Π. Κορωνιώτης  
Τηλέφωνο : 22313-50522  
FAX : 22313-50501

**ΘΕΜΑ: Εξέταση προσφυγής των Γ. Κοτρωνιά, Μ. Αντωνίου – Σιούτα, Π. Στασινού, Αν. Χρονά και Κ. Κερπινιώτη κατά των αριθμ. 166/2018, 167/2018 και 168/2018 αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Λαμιέων.**

**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ - ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

Έχοντας υπόψη:

**1.Τις διατάξεις:**

- του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87 Α') (και ιδίως των άρθρων 67, 100, 214, 227 και 238), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α'), όπως ισχύει.
- του άρθρου 28 του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α'), καθώς και αυτές του άρθρου 24 του Ν. 4368/2016 (ΦΕΚ 21/Α').
- του άρθρου 61 του Ν. 3979/2011 (ΦΕΚ 138/Α').
- του άρθρου 30 του Ν. 3536/2007 (ΦΕΚ 42/Α'), όπως ισχύει.
- του άρθρου 17 (παρ. 7) του Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85/Α').
- των άρθρων 2 και 8 του Ν. 2939/2001 (ΦΕΚ 179/Α'), όπως ισχύουν.
- του Ν. 2690/99 (ΦΕΚ 45/Α').

**2.** Το Π.Δ. 138/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας (ΦΕΚ 231 Α').

**3.** Την αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 Κ.Υ.Α (ΦΕΚ 1909/Β') «Μέτρα και όροι για τη Διαχείριση Στερεών Αποβλήτων. Εθνικός και Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης» και ιδίως το άρθρο 7 αυτής.

**4.** Την αριθμ. 2527/2009 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 83/Β') και ιδίως το άρθρο 1 αυτής.

**5.** Την υπ' αριθμ. πρωτ. 44466/17-12-2015 Απόφαση - Προκήρυξη του Υπουργού ΕΣ.Δ.Α. (ΑΔΑ:6ΕΡΚ465ΦΘΕ-ΡΙΦ) για την επιλογή Συντονιστών Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, καθώς και την αριθμ. 13917/15-5-2017 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/Υ.Ο.Δ.Δ./26-5-2017), σχετικά με τον διορισμό του Συντονιστή της Αποκ/νης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας.

**6.** Την υπ' αριθμ. πρωτ. 7666/7-2-2007 εγκύκλιο (αριθμ. 11) του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ».

**7.** Την αριθμ. 3/2017 απόφαση του Ε.Σ. (Τμ. Μείζονος – Επταμελούς Σύθεσης), καθώς και την αριθμ. 923/2017 απόφαση του ΣτΕ.

8. Το αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΔΑΠΠ/18096/796/27-3-2018 έγγραφο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, το οποίο περιήλθε στην υπηρεσία μας με το αριθμ. 1230/11-4-2018 έγγραφο του ΦΟΔΣΑ Στ. Ελλάδας Α.Ε. (σχετ. το αριθμ. 5684/53216/9-5-2018 έγγραφο της Δ/σης Δ/σης Α.Δ.Θ.Σ.Ε.).
9. Τις αριθμ. **166/2018**, **167/2018** και **168/2018** αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Λαμιέων, αναφορικά με έγκριση σύναψης Προγραμματικών Συμβάσεων μεταξύ του Δήμου Λαμιέων και του ΦΟΔΣΑ Στερεάς Ελλάδας Α.Ε., για την παροχή υποστηρικτικών υπηρεσιών από τον ΦΟΔΣΑ στον Δήμο, όπως ειδικότερα ορίζεται στις αποφάσεις αυτές.
10. Την από 24-4-2018 προσφυγή των δημοτικών συμβούλων Γ. Κοτρωνιά, Μ. Αντωνίου – Σιούτα, Π. Στασινού, Αν. Χρονά και Κ. Κερπινιώτη, κατά των παραπάνω αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Λαμιέων.
11. Το αριθμ. 2866/58621/25-4-2018 έγγραφό μας προς τον Δήμο Λαμιέων, με το οποίο ζητήθηκε ο φάκελος της υπόθεσης και οι απόψεις του Δήμου επί των λόγων της προσφυγής.
12. Τα αριθμ. 18921/3-5-2018 και 19351/7-5-2018 έγγραφα του Δήμου Λαμιέων, με τα οποία μας διαβιβάστηκαν οι απόψεις του Δήμου Λαμιέων επί της εν λόγω προσφυγής, και τη συνημμένη αλληλογραφία.
13. Τα αριθμ. 19500/8-5-2018, 19501/8-5-2018 και 19502/8-5-2018 έγγραφα του Δήμου Λαμιέων, με τα οποία διαβιβάστηκαν στην υπηρεσία μας, αντίστοιχα, οι αριθμ. 166/2018, 167/2018 και 168/2018 αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Λαμιέων.
14. Τα αριθμ. οικ. 3926/80262/1-6-2018 και οικ. 4219/86833/14-6-2018 έγγραφά μας, σχετικά με παροχή διευκρινίσεων - απόψεων.
15. Το αριθμ. 1745/81993/13-6-2018 απαντητικό έγγραφο της Δ/σης ΠΕ.ΧΩ.Σ. Στερεάς Ελλάδας της Α.Δ.Θ.Σ.Ε.
16. Το αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΔΑΠΠ/36657/1525/14-6-2018 απαντητικό έγγραφο του Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας (Τμ. Διαχείρισης Αποβλήτων).
17. Το γεγονός ότι, μέχρι την έκδοση της παρούσας απόφασης, δεν περιήλθε στην υπηρεσία μας σχετικό απαντητικό έγγραφο με τις απόψεις του Υπουργείου Εσωτερικών.
18. Το φάκελο της υπόθεσης.
- Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α') κατά των αποφάσεων των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, κλπ. επιτρέπεται σε οποιοδήποτε έχει έννομο συμφέρον, προσφυγή για παράβαση νόμου στον Ελεγκτή Νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης, ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίηση ή αφότου έλαβε γνώση. Ο δε έλεγχος της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης περιορίζεται σε έλεγχο νομιμότητας κατά το χρόνο έκδοσής της και δεν υπεισέρχεται σε έλεγχο ουσίας.
- Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 του ν. 3852/2010 μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ ο έλεγχος νομιμότητας του άρθρου 227 ασκείται από το Γενικό Γραμματέα (και πλέον Συντονιστή) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.
- Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του π.δ/τος 138/2010 μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ, η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν. 3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού – Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας.
- Επειδή σύμφωνα με τα οριζόμενα στην αριθμ. 7666/7-2-2007 εγκύκλιο (αριθμ. 11) του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., προϋποθέσεις για το παραδεκτό της προσφυγής είναι: α) το έννομο συμφέρον, β) η προθεσμία και γ) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης. Στην περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής

και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Επειδή σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι **προσωπικό**, δηλαδή να υπάρχει ειδικός δεσμός του προσφεύγοντος με την προσβαλλόμενη πράξη, η οποία θίγει συγκεκριμένη νομική ή πραγματική κατάσταση που τον αφορά, **άμεσο**, δηλαδή τη βλάβη να υφίσταται ο ίδιος ο προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο να συνδέεται με ορισμένη σχέση, **ενεστός**, δηλαδή να υφίσταται συγχρόνως κατά το χρόνο λήψης της απόφασης, κατά το χρόνο άσκησης της προσφυγής και κατά το χρόνο εξέτασης της προσφυγής και τέλος η βλάβη που αποδίδεται στην πράξη πρέπει να έχει επέλθει ή να είναι λογικά αναπόφευκτη.

Επειδή σύμφωνα με νομολογία του ΣΤΕ, έχει κριθεί ότι οι δημοτικοί σύμβουλοι, εφόσον δεν έχουν συμπράξει στην έκδοση των προσβαλλόμενων αποφάσεων, έχουν έννομο συμφέρον ως εκ της ιδιότητάς τους αυτής, για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής των άρθρων 227 του Ν. 3852/10 και 151 του Ν. 3463/06 (ΣΤΕ 60/2010, 2081/2009).

Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, η από 24-4-2018 εξεταζόμενη προσφυγή στην υπηρεσία μας είναι εμπρόθεσμη, δεδομένου ότι οι κρινόμενες αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου δημοσιεύθηκαν στο Πρόγραμμα «Διαύγεια» και στον πίνακα ανακοινώσεων του Δήμου στις 12-4-2018.

Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση:

- με την αριθμ. **166/2018** απόφασή του το Δημοτικό Συμβούλιο Δήμου Λαμιέων, κατά πλειοψηφία, αποφασίζει μεταξύ άλλων τα εξής:

«**1. ΕΓΚΡΙΝΕΙ** την ανάθεση μέρους της συλλογής και μεταφοράς των σύμμεικτων και των ανακυκλώσιμων στερεών αποβλήτων στο ΦοΔΣΑ Στερεάς Ελλάδας σύμφωνα με το αρ. 24 παρ. 7 του ν. 3613/2007,

**2. ΕΓΚΡΙΝΕΙ** τη σύναψη προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Δήμου Λαμιέων και του «Φο.Δ.Σ.Α Στερεάς Ελλάδας Α.Ε», για την ανάθεση της παροχής υποστηρικτικών υπηρεσιών από τον Περιφερειακό ΦοΔΣΑ στο Δήμο Λαμιέων για την συλλογή και μεταφορά μέρους των σύμμεικτων και ανακυκλώσιμων στερεών αποβλήτων του Δήμου, σύμφωνα με το παρακάτω σχέδιο...»

- με την αριθμ. **167/2018** απόφασή του το Δημοτικό Συμβούλιο Δήμου Λαμιέων, κατά πλειοψηφία, αποφασίζει μεταξύ άλλων τα εξής:

«**1. ΕΓΚΡΙΝΕΙ** την ανάθεση μέρους της συλλογής και μεταφοράς των ογκωδών στερεών αποβλήτων και τη σάρωση κοινόχρηστων χώρων και οδών στο ΦοΔΣΑ Στερεάς Ελλάδας σύμφωνα με το αρ. 24 παρ. 7 του ν. 3613/2007,

**2. ΕΓΚΡΙΝΕΙ** τη σύναψη προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Δήμου Λαμιέων και του «Φο.Δ.Σ.Α Στερεάς Ελλάδας Α.Ε», για την ανάθεση της παροχής υποστηρικτικών υπηρεσιών από τον Περιφερειακό ΦοΔΣΑ στο Δήμο Λαμιέων για την συλλογή και μεταφορά μέρους των ογκωδών αντικειμένων και καθαρισμού και ευπρεπισμού κοινόχρηστων χώρων και οδών του Δήμου, σύμφωνα με το παρακάτω σχέδιο...»

- με την αριθμ. **168/2018** απόφασή του το Δημοτικό Συμβούλιο Δήμου Λαμιέων, κατά πλειοψηφία, αποφασίζει μεταξύ άλλων τα εξής:

«**1. ΕΓΚΡΙΝΕΙ** την ανάθεση πλυσίματος των κάδων απορριμμάτων του Δήμου στο ΦοΔΣΑ Στερεάς Ελλάδας σύμφωνα με το αρ. 24 παρ. 7 του ν. 3613/2007,

**2. ΕΓΚΡΙΝΕΙ** τη σύναψη προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Δήμου Λαμιέων και του «Φο.Δ.Σ.Α Στερεάς Ελλάδας Α.Ε», για την ανάθεση της παροχής υποστηρικτικών υπηρεσιών από τον Περιφερειακό ΦοΔΣΑ στο Δήμο Λαμιέων για το πλύσιμο των κάδων του Δήμου, σύμφωνα με το παρακάτω σχέδιο...».

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 75 του Ν. 3463/2006, ορίζεται ότι, μεταξύ των αρμοδιοτήτων των δήμων είναι:

«**4. Η καθαριότητα όλων των κοινόχρηστων χώρων της εδαφικής τους περιφέρειας, η αποκομιδή και διαχείριση των αποβλήτων, καθώς και η κατασκευή, συντήρηση και**

διαχείριση συστημάτων αποχέτευσης και βιολογικού καθαρισμού και η λήψη προληπτικών και κατασταλτικών μέτρων για την προστασία των κοινόχρηστων χώρων και ιδιαίτερα των χώρων διάθεσης απορριμμάτων από εκδήλωση πυρκαγιάς, σύμφωνα με την κείμενη σχετική νομοθεσία.»

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 100 του Ν. 3852/10, ορίζεται ότι: «1.α. Για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών και την υλοποίηση προμηθειών κάθε είδους, οι Δήμοι, οι Περιφέρειες, οι σύνδεσμοι Δήμων, τα δίκτυα Δήμων και Περιφερειών του άρθρου 101, οι Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων, η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και η Ένωση Περιφερειών, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου τα οποία συνιστούν ή στα οποία συμμετέχουν οι προαναφερόμενοι φορείς, καθώς και Ν.Π.Ι.Δ. στα οποία συμμετέχουν ή συνιστούν η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και η Ένωση Περιφερειών, οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης, η Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.), οι επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, τα δημοτικά και περιφερειακά ιδρύματα, καθώς και κοινωφελή ιδρύματα και κληροδοτήματα και τα ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, στα οποία περιλαμβάνονται και τα τεχνολογικά εκπαιδευτικά ιδρύματα, μπορούν να συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις με το Δημόσιο, μεταξύ τους ή και με φορείς του δημόσιου τομέα της παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982, μεμονωμένα ή από κοινού. Στις προγραμματικές συμβάσεις, που μετέχει το Δημόσιο, μπορεί να εκπροσωπείται και από τον Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης στην οποία εκτελείται η προγραμματική σύμβαση. Οι ανωτέρω συμβάσεις υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία...

2.α. Στις προγραμματικές συμβάσεις απαραίτητα ορίζονται το αντικείμενο της σύμβασης, ο σκοπός και το περιεχόμενο των μελετών, των έργων, των προγραμμάτων ή των υπηρεσιών, ο προϋπολογισμός τους, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης της σύμβασης, οι πόροι από τους οποίους θα καλυφθούν οι αναλαμβανόμενες οικονομικές υποχρεώσεις και η διάρκεια της σύμβασης.

Επίσης ορίζεται το όργανο παρακολούθησης της εφαρμογής της και οι αρμοδιότητές του, καθώς και ρήτρες σε βάρος του συμβαλλομένου που παραβαίνει τους όρους της προγραμματικής σύμβασης...»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 του Ν. 3536/2007, όπως ισχύει, ορίζεται ότι:

«δ. Οι ΦΟ.Δ.Σ.Α. μπορούν να εκτελούν και τη συλλογή και μεταφορά των στερεών αποβλήτων, εφόσον γίνει σχετική ανάθεση από ΟΤΑ της Διαχειριστικής τους Ενότητας».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 (παρ. 7) του Ν. 4071/2012, όπως ισχύει, ορίζεται ότι:

«7. Οι ΦΟΔΣΑ που λειτουργούν με τη μορφή της Α.Ε. κατά τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 13 του παρόντος, κατ' εξαίρεση και για την αποτελεσματικότερη εκπλήρωση των σκοπών τους μπορούν να συμμετέχουν, ως κύρια συμβαλλόμενα μέρη, στις προγραμματικές συμβάσεις που συνάπτονται κατά τις διατάξεις του άρθρου 100 του ν. 3852/2010.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 της αριθμ. 2527/2009 Κ.Υ.Α., ορίζεται ότι:

«1. Οι ΦΟΔΣΑ εξειδικεύουν και υλοποιούν τους στόχους και τις δράσεις των Περιφερειακών Σχεδίων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων. Ειδικότερα, υλοποιούν τις υποχρεώσεις που ρητά αναφέρονται στο άρθρο 7 (παρ. 2) και στα άρθρα 8, 9, 10 και 12 της υπ' αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 (ΦΕΚ Β' 1909/22.12.2003) κοινής υπουργικής απόφασης σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις που απορρέουν από την υπ' αριθμ. Η.Π. 29407/3508/2002

(ΦΕΚ Β΄ 1572/16.12.2002) κοινή υπουργική απόφαση και την υπ' αριθμ. Η. Π. 50910/2727/2003 κοινή υπουργική απόφαση, όπως αυτές ισχύουν.

2. Οι ΦΟΔΣΑ μπορούν να εκτελούν και τις εργασίες της παραγράφου 1β) του άρθρου 7 της υπ' αριθμ. Η. Π. 50910/2727/2003 κοινής υπουργικής απόφασης για λογαριασμό ΟΤΑ της Διαχειριστικής Ενότητας ευθύνης τους εφόσον γίνει σχετική προς τούτο ανάθεση. Προς το σκοπό αυτό μπορεί να συναφθεί και Προγραμματική Σύμβαση μεταξύ του ΦΟΔΣΑ, ο οποίος συμβάλλεται ως μοναδικός αντισυμβαλλόμενος, και του αντίστοιχου ΟΤΑ...

4. Οι ΦΟΔΣΑ μπορούν να εκτελούν τη συλλογή και μεταφορά των στερεών αποβλήτων για λογαριασμό των υπόχρεων φορέων των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 7 της υπ' αριθμ. 50910/2727/2003 κοινής υπουργικής απόφασης, μετά από σχετική ανάθεση σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Ομοίως μπορούν να εκτελούν τη συλλογή και μεταφορά των στερεών αποβλήτων για λογαριασμό άλλων νομικών προσώπων.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 (παρ. 1β) της αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 Κ.Υ.Α., ορίζεται ότι:

«β. Οι εργασίες συλλογής και μεταφοράς των στερεών αποβλήτων εκτελούνται με ευθύνη των οικείων ΟΤΑ πρώτου βαθμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 της παρούσας απόφασης...»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 (παρ. 3) της αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 Κ.Υ.Α., ορίζεται ότι:

«3. Ειδικά ως προς τις εργασίες διαχείρισης των αποβλήτων από συσκευασίες ή από άλλα προϊόντα που υπόκεινται σε επαναχρησιμοποίηση ή αξιοποίηση, εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν. 2939/2001 και ειδικότερα του άρθρου 8 καθώς και οι διατάξεις των κατά περίπτωση κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται σε εφαρμογή του.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 (παρ. 4, 5 και 6) της αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 Κ.Υ.Α., ορίζεται ότι:

«4. Υπόχρεοι φορείς για τη συλλογή των αποβλήτων από πλοία και πλωτές εγκαταστάσεις: α)... β)...

5. Υπόχρεοι φορείς για τη συλλογή, μεταφορά και προσωρινή αποθήκευση των αστικών αποβλήτων από οδούς:

α) Υπόχρεος φορέας για τα απόβλητα που προέρχονται από τις οδούς που εκτείνονται εντός και εκτός του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου, είναι ο οικείος ΟΤΑ πρώτου βαθμού. Εξαιρούνται οι αυτοκινητόδρομοι για τους οποίους υπόχρεος φορέας είναι το Ταμείο Εθνικής Οδοποιίας (ΤΕΟ).

β) Η διαχείριση των αστικών αποβλήτων που προέρχονται από οδούς συνιστά υποχρέωση των πιο πάνω φορέων μέχρι τη ζώνη απαλλοτρίωσης των οδών αυτών.

6. Οι υπόχρεοι φορείς που αναφέρονται στις προηγούμενες παραγράφους μπορούν να αναθέτουν τη διαχείριση των αποβλήτων σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 (παρ. 8, 9 & 21) του Ν. 2939/2001, όπως ισχύει, ορίζεται ότι:

«8. «Εναλλακτική διαχείριση αποβλήτων συσκευασιών και άλλων προϊόντων»: οι εργασίες συλλογής, στις οποίες περιλαμβάνεται και η εγγυοδοσία, καθώς και οι εργασίες μεταφοράς, μεταφόρτωσης, αποθήκευσης, προετοιμασίας για επαναχρησιμοποίηση, ανακύκλωσης και κάθε άλλο είδος ανάκτησης των χρησιμοποιημένων συσκευασιών πολλαπλής χρήσης ή των αποβλήτων των συσκευασιών και άλλων προϊόντων.

9. «Σύστημα Εναλλακτικής Διαχείρισης (ΣΕΔ)»: η οργάνωση σε ατομική ή συλλογική βάση της εναλλακτικής διαχείρισης των χρησιμοποιημένων συσκευασιών ή των αποβλήτων των συσκευασιών και άλλων προϊόντων με σκοπό την κατά προτεραιότητα προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση - ανακύκλωση και, εφόσον εξαντληθούν οι δυνατότητες των δράσεων αυτών, για άλλου είδους ανάκτηση των αποβλήτων συσκευασιών ή άλλων προϊόντων. Τα ΣΕΔ εξυπηρετούν αποκλειστικά σκοπούς δημόσιου συμφέροντος.

21. **«Φορέας Συλλογικού Συστήματος Εναλλακτικής Διαχείρισης (ΣΣΕΔ)»:** το νομικό πρόσωπο που λειτουργεί υπό τον τύπο ανώνυμης εταιρείας ή εταιρείας περιορισμένης ευθύνης ή ομόρρυθμης ή ετερόρρυθμης εταιρείας ή αστικής εταιρείας και έχει ως αποκλειστικό σκοπό την οργάνωση και λειτουργία εγκεκριμένου από τον Ε.Ο.ΑΝ. ΣΕΔ σε συλλογική βάση (ΣΣΕΔ).

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 του Ν. 2939/2001, όπως ισχύει, ορίζεται ότι:

«1. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) Α΄ Βαθμού φέρουν την ευθύνη της εναλλακτικής διαχείρισης των δημοτικών αποβλήτων συσκευασίας, σύμφωνα με την παράγραφο 2.

2. Ειδικότερα, η οργάνωση της εναλλακτικής διαχείρισης των δημοτικών αποβλήτων συσκευασιών πραγματοποιείται από: α) τους ΟΤΑ Α΄ Βαθμού ή β) τους ΟΤΑ Α΄ Βαθμού σε συνεργασία με τους φορείς ΣΣΕΔ αποβλήτων συσκευασιών ή και τους φορείς κοινωνικής αλληλέγγυας οικονομίας του άρθρου 3 του ν. 4430/2016 (Α΄ 205), εφόσον αυτό προβλέπεται στα Τοπικά Σχέδια Διαχείρισης Αποβλήτων (ΤΣΔΑ) ή υπάρχει έγγραφη συμφωνία αυτών με τους ΟΤΑ Α΄ Βαθμού, οι οποίοι δραστηριοποιούνται στα διοικητικά όρια της περιφερειακής ενότητας ή των όμορων ΟΤΑ...

5. Για την οργάνωση της εναλλακτικής διαχείρισης των δημοτικών αποβλήτων συσκευασιών από τα ΣΣΕΔ καταρτίζονται εξαιτείς συμβάσεις συνεργασίας μεταξύ: α) των φορέων ΣΣΕΔ και των ΟΤΑ Α΄ βαθμού, β) των φορέων ΣΣΕΔ και των φορέων κοινωνικής αλληλέγγυας οικονομίας του άρθρου 3 του ν. 4430/2016, εφόσον οι τελευταίοι προβλέπονται στα ΤΣΔΑ ή υπάρχει σχετική απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου. Με τη σύμβαση καθορίζονται ιδίως: αα) τα επιχειρησιακά σχέδια της εναλλακτικής διαχείρισης που περιλαμβάνουν ιδίως τις εργασίες διαχείρισης των αποβλήτων συσκευασιών, τις οποίες αναλαμβάνουν τα συμβαλλόμενα μέρη, τους ποσοτικούς στόχους, το χρονοδιάγραμμα επίτευξής τους και τις προδιαγραφές των ανακτώμενων υλικών, ββ) το πλαίσιο, οι όροι και τα κριτήρια υπολογισμού του ανταλλάγματος που καταβάλλεται από το φορέα ΣΣΕΔ στους ΟΤΑ Α΄ Βαθμού και στους φορείς κοινωνικής αλληλέγγυας οικονομίας. Το αντάλλαγμα συνίσταται στην παροχή εξοπλισμού ή και χρηματικού ανταλλάγματος. Το χρηματικό αντάλλαγμα πρέπει να ανταποκρίνεται στο πραγματικό κόστος της συνολικής διαχείρισης των δημοτικών αποβλήτων συσκευασιών, στο οποίο συνυπολογίζεται η μείωση των δαπανών των ΟΤΑ Α΄ Βαθμού λόγω της εναλλακτικής διαχείρισης των αποβλήτων συσκευασιών, γγ) τα μέτρα που λαμβάνονται και οι συνέπειες που επέρχονται στην περίπτωση αθέτησης των συμβατικών υποχρεώσεων των μερών.»

Επειδή:

α) Σύμφωνα με τις διατάξεις της (παρ. 1) του άρθρου 1 (Αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ) της αριθμ. 2527/2009 Κ.Υ.Α., οι ΦΟΔΣΑ υλοποιούν τις υποχρεώσεις που ρητά αναφέρονται στα άρθρα 7 (παρ. 2), 8, 9, 10 και 12 της υπ' αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 (ΦΕΚ 1909/Β΄) ΚΥΑ.

β) Σύμφωνα με την (παρ. 2) του άρθρου 1 της αριθμ. 2527/2009 Κ.Υ.Α, οι ΦΟΔΣΑ μπορούν να εκτελούν και τις εργασίες της παρ. (1β΄) του άρθρου 7 της αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 ΚΥΑ, ήτοι τη συλλογή και μεταφορά στερεών αποβλήτων για λογαριασμό ΟΤΑ της διαχειριστικής ενότητας ευθύνης τους, εφόσον γίνει σχετική ανάθεση ή υπογραφεί Προγραμματική Σύμβαση.

γ) Σύμφωνα με την (παρ. 4) του άρθρου 1 της αριθμ. 2527/2009 Κ.Υ.Α., οι ΦΟΔΣΑ μπορούν, κατόπιν σχετικής ανάθεσης, να εκτελούν τη συλλογή και μεταφορά των στερεών αποβλήτων για λογαριασμό των υπόχρεων φορέων των παρ. 4 και 5 του άρθρου 7 της αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 ΚΥΑ, ήτοι τη συλλογή αποβλήτων από πλοία και πλωτές εγκαταστάσεις (παρ. 4) και τη συλλογή, μεταφορά και προσωρινή αποθήκευση των αστικών αποβλήτων από οδούς (παρ. 5).

Επειδή, από τη λεκτική διατύπωση των συνδυαζόμενων διατάξεων των δύο, ως άνω, Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων, προκύπτει ότι οι εργασίες «καθαρισμού και ευπρεπισμού κοινοχρήστων χώρων» αρμοδιότητας του Δήμου (πλην των οδών),

καθώς και η εργασία «πλουσίματος των κάδων απορριμμάτων», δεν περιλαμβάνονται στις περιοριστικά αναφερόμενες εργασίες των διατάξεων του άρθρου 1 (παρ. 2 και 4) της αριθμ. 2527/2009 ΚΥΑ (ΦΕΚ 83/Β'), οι οποίες μπορούν να εκτελεστούν από ΦΟΔΣΑ και κατά συνέπεια, η ανάθεση των συγκεκριμένων εργασιών στον ΦΟΔΣΑ δεν βρίσκει νόμιμο έρεισμα σε διάταξη της κείμενης νομοθεσίας.

Επειδή, σύμφωνα με την (παρ. 3) του άρθρου 7 της αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 ΚΥΑ, ειδικά για τις εργασίες διαχείρισης των αποβλήτων από συσκευασίες ή από άλλα προϊόντα που υπόκεινται σε επαναχρησιμοποίηση ή αξιοποίηση, εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν. 2939/2001 και ειδικότερα του άρθρου 8 αυτού.

Επειδή, σύμφωνα με τις συνδυαζόμενες διατάξεις των άρθρων 2 (παρ. 8, 9 & 21) και 8 του Ν. 2939/2001, προκύπτει ότι, την ευθύνη της εναλλακτικής διαχείρισης των δημοτικών αποβλήτων συσκευασίας φέρουν αποκλειστικά οι ΟΤΑ Α' βαθμού και η οργάνωση της διαχείρισης αυτής πραγματοποιείται είτε μόνο από τους ΟΤΑ Α' βαθμού, είτε σε συνεργασία αυτών με τους φορείς Συλλογικού Συστήματος Εναλλακτικής Διαχείρισης (ΣΣΕΔ) αποβλήτων συσκευασιών ή και τους φορείς κοινωνικής αλληλέγγυας οικονομίας του άρθρου 3 του Ν. 4430/2016.

**Επειδή ο ΦΟΔΣΑ Στ. Ελλάδας Α.Ε., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 1 (παρ. 1) της αριθμ. 2527/2009 Κ.Υ.Α., δεν συνιστά φορέα Συλλογικού Συστήματος Εναλλακτικής Διαχείρισης (ΣΣΕΔ), κατά την έννοια και τους ορισμούς των διατάξεων του Ν. 2939/2001.**

Επειδή, τόσο από τις διατάξεις του Ν. 2939/2001 αλλά και από τα οριζόμενα στις ΚΥΑ Η.Π. 50910/2727/2003 (ΦΕΚ 1909/Β) και 2527/2009 (ΦΕΚ 83/Β), δεν προκύπτει η δυνατότητα ανάθεσης από ΟΤΑ Α' βαθμού σε ΦΟΔΣΑ, των εργασιών διαχείρισης των αποβλήτων από συσκευασίες ή από άλλα προϊόντα που υπόκεινται σε επαναχρησιμοποίηση ή αξιοποίηση κατ' άρθρο 7 (παρ. 3) της αριθμ. 50910/2727/2003 ΚΥΑ. Άλλωστε, αν η βούληση του νομοθέτη ήταν να μπορεί να ανατεθεί το συγκεκριμένο αντικείμενο σε ΦΟΔΣΑ, θα υπήρχε σχετική πρόβλεψη στο άρθρο 1 της αριθμ. 2527/2009 ΚΥΑ [βλ. ανάλογη πρόβλεψη για συναφή ζητήματα στις (παρ. 2 και 4) του άρθρου 1 της αριθμ. 2527/2009 ΚΥΑ] ή ακόμα και στο άρθρο 8 του Ν. 2939/2001.

Επειδή στο υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΔΔΑΠΠ/18096/796/27-3-2018 έγγραφο του Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας (Δ/νση Διαχ/σης Αποβλήτων και Περιβαλλοντικών Πιστοποιήσεων – Τμ. Διαχείρισης Αποβλήτων), το οποίο επικαλείται ο Δήμος στις προσβαλλόμενες αποφάσεις και το οποίο κοινοποίησε ο ΦΟΔΣΑ στην υπηρεσία μας με το αριθμ. 1230/11-4-2018 έγγραφό του, αναφέρεται μεν ότι «*Τα ανακυκλώσιμα υλικά θεωρείται ότι αποτελούν μέρος των στερεών αποβλήτων και ειδικότερα των αστικών στερεών αποβλήτων. Ως εκ τούτου η συλλογή και μεταφορά ανακυκλώσιμων υλικών εντάσσεται στις εργασίες συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων*». Παρόλα αυτά, στο εν λόγω έγγραφο δεν διευκρινίζεται αν οι εργασίες διαχείρισης των αποβλήτων από συσκευασίες ή άλλα προϊόντα που υπόκεινται σε επαναχρησιμοποίηση ή αξιοποίηση, μπορούν να ανατίθενται μέσω προγραμματικών συμβάσεων, από ΟΤΑ α' βαθμού σε ΦΟΔΣΑ, γεγονός που, όπως προαναφέρθηκε, δεν προκύπτει από τις κείμενες διατάξεις.

Επειδή οι διευκρινίσεις που παρασχέθηκαν στην υπηρεσία μας με το υπ' αριθμ. 1745/81993/13-6-2018 απαντητικό έγγραφο της Δ/νσης ΠΕ.ΧΩ.Σ. Στερεάς Ελλάδας της Α.Δ.Θ.Σ.Ε. και κυρίως με το αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΔΑΠΠ/36657/1525/14-6-2018 απαντητικό έγγραφο του Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας (Τμ. Διαχείρισης Αποβλήτων), συνιστούν απόψεις και γνώμες υπηρεσιακών παραγόντων, χωρίς επιχειρήματα με νόμιμο έρεισμα στην κείμενη νομοθεσία επί των θιγόμενων ζητημάτων.

Επειδή άλλωστε, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην αριθμ. οικ. 129043/4345/8-7-2011 εγκύκλιο του Υπουργείου Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής - Τμ. Διαχ/σης Στερεών Αποβλήτων (ΑΔΑ: 4ΑΨΨ0-ΚΘΣ),

προκύπτει ότι, σε ότι αφορά τα μη επικίνδυνα απόβλητα που εντάσσονται στην εναλλακτική διαχείριση, ισχύουν οι νομοθετικές ρυθμίσεις του Ν. 2939/2001.

Επειδή, λοιπόν συνοψίζοντας, σύμφωνα με τις συνδυαζόμενες διατάξεις των άρθρων 30 (παρ. 1δ΄) του Ν. 3536/07, 1 της αριθμ. 2527/2009 Κ.Υ.Α, 7 της αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 Κ.Υ.Α, καθώς και αυτές των άρθρων 2 και 8 του Ν. 2939/2001, προκύπτει ότι, τα αντικείμενα **α) της συλλογής και μεταφοράς των ανακυκλώσιμων υλικών, β) του καθαρισμού και ευπρεπισμού κοινοχρήστων χώρων του Δήμου (πλην των οδών) και γ) του πλυσίματος των κάδων απορριμμάτων, δεν μπορούν να ανατεθούν, μέσω προγραμματικής σύμβασης, από ΟΤΑ α΄ βαθμού σε ΦΟΔΣΑ.**

Επειδή κατόπιν των ανωτέρω, συνάγεται ότι οι υπ' αριθμ. **166/2018, 167/2018 και 168/2018** αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Λαμιέων πάσχουν νομιμότητας, κατά το μέρος που αφορούν την ανάθεση με προγραμματική σύμβαση των ανωτέρω (α), (β) και (γ) αντικειμένων στον ΦΟΔΣΑ Στ. Ελλάδας Α.Ε.

Επειδή η μη τήρηση της νομιμότητας κατά την ανάθεση των ως άνω (α) και (β) αντικειμένων, συμπαρασύρει και θίγει την νομιμότητα ολόκληρης της προγραμματικής σύμβασης στην οποία αυτά περιλαμβάνονται, καθόσον δεν είναι διακριτά για το κάθε αντικείμενό της απαραίτητα στοιχεία όπως ο προϋπολογισμός, ο μηχανολογικός εξοπλισμός που παραχωρείται κλπ.

Επειδή ζητήματα αναφορικά με αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του ΦΟΔΣΑ Στερεάς Ελλάδας, καθώς και θέματα που αφορούν το προσωπικό που απασχολείται ή πρόκειται να απασχοληθεί στον εν λόγω ΦΟΔΣΑ, εκφεύγουν των αρμοδιοτήτων της υπηρεσίας μας, κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 225, 226 και 227 του Ν. 3852/2010.

### **Α Π Ο Φ Α Σ Ι Ζ Ο Υ Μ Ε**

Αποδεχόμαστε την από 24-4-2018 προσφυγή των Γ. Κοτρωνιά, Μ. Αντωνίου – Σιούτα, Π. Στασινού, Αν. Χρονά και Κ. Κερπινιώτη και ακυρώνουμε τις υπ' αριθμ. **166/2018, 167/2018 και 168/2018** αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Λαμιέων, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της απόφασης αυτής χωρεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/06 Νομών Φθιώτιδας, Ευρυτανίας και Φωκίδας.

#### **Κοινοποίηση:** **(σε όλους με απόδειξη ΕΛΤΑ)**

- 1. Δημο Λαμιέων,**  
Φλέμινγκ & Ερ. Σταυρού 8,  
35100 – Λαμία.
- 2. Γεώργιο Κοτρωνιά του Νικολάου,**  
Αγίου Κων/νου 24, Λαμία.
- 3. Μαρία Αντωνίου – Σιούτα του Ιωάννη,**  
Ζακύνθου 55, Λαμία.
- 4. Παναγιώτη Στασινό του Σταματίου,**  
Βελησσαρίου 2 & Λάσκαρη, Λαμία.
- 5. Αναστάσιο Χρονά του Ηλία,**  
Τυμφρηστού 98, Λαμία.
- 6. Κων/νο Κερπινιώτη του Νικολάου,**  
Αβέρωφ 23, Λαμία.

**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ**  
**ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**  
**ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

**ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΝΤΙΤΟΡΑΣ**